



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА**

26.03.2024

№ 1

Москва

Заседание проходило в формате видеоконференции.

Присутствовали: 26 членов НТС (кворум) и 22 участника заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Рассмотрение вопросов о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

- по введению отдельного регулирования в отношении передвижных технических устройств, применяемых на площадках разных опасных производственных объектов;

- по установлению требований:

к организациям, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности, связанную с выполнением работ (на основании договора) по ремонту и техническому обслуживанию технических устройств на опасных производственных объектах, не принадлежащих им на правах собственности и иных законных основаниях;

к вводу в эксплуатацию опасных производственных объектов, порядок ввода которых не установлен законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Докладчик: Шелаков Николай Валентинович - заместитель начальника Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора, заместитель председателя секции № 4 НТС Ростехнадзора «Совершенствование котлонадзора, надзора за подъемными сооружениями и государственного строительного надзора».

2. Аналитическая система контроля безопасности объектов энергетики, энергоустановок промышленных и социально значимых потребителей на основе систем приборного учета.

Докладчики: Поливанов Василий Иванович - Генеральный директор Ассоциации производителей качественной продукции для теплоснабжения, Покорный Сергей Геннадиевич - директор по развитию компании «АТМ»,

член Комитета по реформированию энергетической отрасли Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

3. О разработке Ростехнадзором новых индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Докладчик: Яковлев Дмитрий Алексеевич - начальник Правового управления Ростехнадзора.

4. Принципы АНК-технологии (активации невзрывчатыми компонентами) как способ сенсибилизации, в том числе высокоплотных взрывчатых веществ и условия их применения.

Докладчик: Костылев Сергей Святославович - руководитель комплексной научно-технологической программы «Промышленные взрывные технологии» Сибирского Федерального Университета.

5. Предложения по совершенствованию подходов к разработке вопросов для тестирования работников ОПО на примере области аттестации Б.1.15 «Опасные производственные объекты производств боеприпасов и спецхимии».

Докладчики: Фоминых Максим Валентинович - начальник Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора, Селезнев Григорий Максимович - ведущий научный сотрудник ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности».

6. Опыт реализации программы подготовки специалистов по надзору в электроэнергетике и разработке учебно-методологического комплекса для магистерской программы «Контрольно-надзорная деятельность в энергетике» на базе НИУ «МЭИ».

Докладчик: Тульский Владимир Николаевич - директор Института электроэнергетики НИУ "МЭИ".

1. По теме «Рассмотрение вопросов о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

- по введению отдельного регулирования в отношении передвижных технических устройств, применяемых на площадках разных опасных производственных объектов;

- по установлению требований:

- к организациям, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности, связанную с выполнением работ (на основании договора) по ремонту и техническому обслуживанию технических устройств на опасных производственных объектах, не принадлежащих им на правах собственности и иных законных основаниях;

- к вводу в эксплуатацию опасных производственных объектов, порядок ввода которых не установлен законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности».

Заслушав доклад заместителя начальника Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора Н.В. Шелакова, а также выступления других

представителей Ростехнадзора Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

1.1. В части введения отдельного регулирования в отношении передвижных технических устройств, применяемых на площадках разных опасных производственных объектов.

Предлагается дифференцировать требования к эксплуатации опасных производственных объектов и передвижных технических устройств. К таким устройствам целесообразно отнести грузоподъемные машины, передвижные котельные установки, автомобильные цистерны и котлы (сосуды) железнодорожных вагонов-цистерн, работающие под избыточным давлением, передвижные склады взрывчатых материалов промышленного назначения, передвижные смесительно-зарядные и зарядные машины для изготовления и зарядки взрывчатых материалов промышленного назначения, передвижные машины и оборудование по производству комбикормов (кормовых смесей), что позволит установить специальные требования к безопасной эксплуатации передвижных технических устройств и их учету, в полной мере соответствующие специфике их применения и связанному с этим риском возникновения аварий и инцидентов. При этом становится возможным исключить избыточные требования, предъявляемые в настоящее время к таким устройствам по формальному признаку отнесения их к опасным производственным объектам.

Для приведения законодательства в области промышленной безопасности в соответствие со складывающимися отношениями предлагается использовать формулировки проекта Федерального закона «О промышленной безопасности» в части установления требований к передвижным техническим устройствам с учетом изменившихся требований в области осуществления государственного надзора и редакции Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 25.12.2023 № 637-ФЗ, вступающих в силу с 01.09.2024.

Следует отметить, что для определения владельца технического устройства и получения необходимой информации о ней не всегда возможно воспользоваться ведомственными системами учета, в связи с чем целесообразно разработать систему учета передвижных технических устройств с использованием цифровых технологий для осуществления контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований, в том числе технических регламентов ЕАЭС, надзор за соблюдением которых находится в компетенции Ростехнадзора (подготовить проект постановления Правительства Российской Федерации).

1.2. В части установления требований к организациям, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности, связанную с выполнением работ (на основании договора) по ремонту и техническому обслуживанию технических устройств на опасных производственных объектах, не принадлежащих им на правах собственности и иных законных основаниях.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований в области промышленной безопасности, установленных указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и

принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом не установлен порядок реализации полномочий Ростехнадзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, по договору с эксплуатирующей этот объект организацией. В связи с этим отсутствует возможность проведения мероприятий, отнесенных к полномочиям Ростехнадзора, в отношении указанных лиц в случае получения информации о возможных нарушениях, допускаемых ими при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности.

Следует отметить, что от компетенции специализированной организации и качества выполняемых ей работ во многом зависит безопасность и уровень риска возникновения аварий, инцидентов и случаев травматизма при эксплуатации опасного производственного объекта в целом и применяемых в его составе технических устройств, зданий и сооружений. В связи с этим в ряде федеральных норм и правил в области промышленной безопасности установлены требования к специализированным организациям, но реализовать контроль (надзор) за их соблюдением в полной мере не представляется возможным в связи с отсутствием порядка реализации полномочий Ростехнадзора.

1.3. В части установления требований к вводу в эксплуатацию опасных производственных объектов, порядок ввода которых не установлен законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

При этом для ряда опасных производственных объектов, не имеющих объектов капитального строительства, а также объектов, для которых в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации не требуется выдача разрешения на строительство (для случаев строительства, реконструкции объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскала включительно, тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 1,6 мегапаскала включительно или горячую воду с температурой до 150 °С включительно) положениями статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не определены требования по вводу таких объектов в эксплуатацию. Согласно части 3 статьи 55.24 Градостроительного кодекса в случае, если для строительства, реконструкции объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, эксплуатация таких объектов допускается после окончания их строительства, реконструкции.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают обязательные требования к деятельности в области промышленной безопасности, к которым среди прочего относится эксплуатация опасных

производственных объектов, предлагается установить в пункте 4 статьи 8 вышеуказанного закона требование о порядке ввода в эксплуатацию опасных производственных объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство и как следствие на ввод их в эксплуатацию, в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Следует отметить, что требования по вводу в эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением и подъемных сооружений, являющиеся критериями отнесения объекта к категории опасных производственных объектов, установлены федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» и «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения».

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Считать целесообразным введение отдельного регулирования в отношении передвижных технических устройств, применение которых осуществляется на площадках разных опасных производственных объектов. С этой целью предлагается разработать проект изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», с использованием соответствующих наборок и формулировок проекта Федерального закона «О промышленной безопасности».

Рекомендовать заинтересованным управлениям центрального аппарата Ростехнадзора совместно проработать механизмы учета передвижных технических устройств с использованием возможностей цифровых технологий с доработкой ЦП АИС Ростехнадзора, в том числе путем интеграции с ней ведомственных систем учета передвижных устройств (реестры Росжелдорнадзора, ОАО «РЖД», Минтранса России и т.п.) и систем цифрового учета, применяемых организациями, а также определить перечень нормативных правовых актов, которые необходимо разработать в целях реализации предлагаемых требований.

2) В части установления требований к организациям, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности, связанную с выполнением работ (на основании договора) по ремонту и техническому обслуживанию технических устройств на опасных производственных объектах, не принадлежащих им на правах собственности и иных законных основаниях, предлагается рекомендовать заинтересованным отраслевым управлениям центрального аппарата Ростехнадзора проработать вопросы:

актуализации действующих требований к деятельности указанных организаций, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в отношении указанных организаций, в числе прочего определяющих возможность реализации полномочий Ростехнадзора путем проведения профилактических мероприятий и внеплановых проверок на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований;

3) В части установления требований к вводу в эксплуатацию опасных производственных объектов, порядок ввода которых не установлен

законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности» рекомендовать проработать вопрос внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», регламентирующих порядок ввода в эксплуатацию опасных производственных объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство, а также опасных производственных объектов, требования к которым не установлены законодательством в области градостроительной деятельности (объекты некапитального строительства) в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

2. По вопросу «Аналитическая система контроля безопасности объектов энергетики, энергоустановок промышленных и социально значимых потребителей на основе систем приборного учета».

Заслушав доклад директора по развитию компании «АТМ» С.Г. Покорного и сообщение Генерального директора Ассоциации производителей качественной продукции для теплоснабжения В.И. Поливанова Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Распределенные системы диспетчеризации, мониторинга аварийных состояний для сетей водо- тепло- и газоснабжения, автоматизированных систем коммерческого и технического учета энергоносителей и систем автоматизации производства реализованы в проекте «Аналитическая система контроля безопасности объектов энергетики, энергоустановок промышленных и социально значимых потребителей на основе систем приборного учета» (далее – Система АТМ).

Система контроля состояния и безопасной эксплуатации технологических объектов и сетей, а также система контроля безопасной эксплуатации на основе систем приборного учета позволяют:

- проводить оценку рисков и прогнозирование в условиях экстремальной эксплуатации;

- планировать мероприятия по увеличению надежности системы;

- обосновывать тарифные последствия и капиталовложения;

- проводить органам надзора оценку добросовестности контролируемых лиц (при условии предоставления доступа надзорного органа к информационным ресурсам).

Системы планирования, контроля и надзора, анализа, контроля работы в составе информационной Системы АТМ используют редактор расчетных модулей и редактор анимированной векторной графики с построением любых форм отчетности.

Программный анализ с использованием достоверных приборных данных причин аварий позволяет достоверно выявлять реальные причины (стечения причин) и условий произошедшей аварии, обеспечивает планирование мероприятий по снижению риска повторения аварий.

Для выявления точек повышенного риска системы математическая модель сетей и объектов реализует сервис «Оценка рисков», который использует статистическую информацию приборных данных.

Система оценки износа сетей использует множественные критерии, важнейшими из которых являются - возраст сетей, число аварий на участке, влияние реальных режимов эксплуатации (приборные данные). При оценке надежности

учитывается топология и структура сети: кольцевые или тупиковые сети, число источников и пр.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию, изложенную в докладе.

2) Отметить перспективность системы контроля безопасности объектов энергетики, энергоустановок промышленности и социально значимых потребителей на основе систем приборного учёта (далее - Система) в прогнозировании безопасности и надежности систем в целом.

3) Рекомендовать Ростехнадзору рассмотреть возможность применения Системы при оценке готовности систем энергоснабжения к осенне-зимнему периоду, а также при расследовании инцидентов и аварий на опасных производственных объектах теплоснабжения и аварийных ситуаций при теплоснабжении.

4) Рекомендовать компании «АТМ»:

рассмотреть вопрос о подготовке стандарта по организации и обеспечению функционирования систем по контролю безопасности объектов энергетики, энергоустановок промышленности и социально значимых потребителей на основе приборного учёта;

подготовить материал с описанием Системы для дальнейшего рассмотрения возможности опубликования в журнале «Безопасность труда в промышленности».

3. По вопросу «О разработке Ростехнадзором новых индикаторов риска нарушения обязательных требований».

Заслушав доклад начальника Правового управления Ростехнадзора Д.А. Яковлева Научно-технический совет Ростехнадзора решил принять к сведению информацию о разработке Ростехнадзором новых индикаторов риска нарушения обязательных требований.

4. По вопросу «Принципы АНК-технологии (активации невзрывчатыми компонентами) как способ сенсibilизации, в том числе высокоплотных взрывчатых веществ и условия их применения».

Заслушав доклад руководителя комплексной научно-технологической программы «Промышленные взрывные технологии» Сибирского Федерального Университета С.С. Костылева Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В настоящее время на горных предприятиях сформировалась потребность в водоустойчивых составах с повышенной плотностью и повышенной вязкостью, составов с управляемыми характеристиками в одной скважине, а также составов, способных заместить тротилсодержащие взрывчатые вещества при контурном взрывании.

АНК – технология, продемонстрированная на Всероссийской конференции «Промышленные взрывные технологии», прошедшей в г. Красноярск в ноябре 2023 года, позволяет удовлетворить большинство этих потребностей.

АНК – технология основана на изменении характеристик взрывчатых составов путем изменения физического состояния компонентов, входящих в ПВВ, в том числе, критического диаметра, чувствительности, скорости детонации и бризантности.

Повышение чувствительности ВВ только за счет активации компонентов, без изменения химического состава, простота технологии, отсутствие необходимости в сложном оборудовании позволяет изготавливать промежуточные детонаторы непосредственно на местах ведения взрывных работ, в объемах, удовлетворяющих зарядку блока, без хранения ВВ на складах.

Результаты испытаний, полученные на базальтовом карьере «Золотой ручей» в рамках проведения конференции показали эффективность технологии сенсibilизации «холодной» эмульсии при помощи активированных компонентов.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Признать перспективным направление развития технологии изготовления взрывчатых составов на основе активированных невзрывчатых компонентов (АНК-технологии).

2) Рекомендовать внедрение АНК-технологии при проведении взрывных работ в горной промышленности.

5. По вопросу «Предложения по совершенствованию подходов к разработке вопросов для тестирования работников ОПО на примере области аттестации Б.1.15 «Опасные производственные объекты производств боеприпасов и спецхимии».

Заслушав доклады начальника Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора М.В. Фоминых и ведущего научного сотрудника ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности» Г.М. Селезнева Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В настоящее время для аттестации работников предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов производств боеприпасов и спецхимии, предусмотрена область аттестации Б.1.15, содержащая в том числе вопросы по специальным требованиям промышленной безопасности, установленным Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458, зарегистрированным в Минюсте России 15.12.2020 № 61467.

При этом анализ информации и обобщение данных, поступивших от предприятий ОПК, а также территориальных управлений Ростехнадзора показал, что вопросы, включенные в данную область аттестации, требуют уточнения и гармонизации с существующими нормативными требованиями, в том числе с другими федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, вступившими в силу в недавнее время.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

рекомендовать Управлению общепромышленного надзора Ростехнадзора совместно с профильными специалистами НТС Ростехнадзора актуализировать перечень вопросов, включенных в область аттестации Б.1.15, предназначенную для аттестации работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов производств боеприпасов и спецхимии. Срок – до 01.08.2024.

6. По вопросу «Опыт реализации программы подготовки специалистов по надзору в электроэнергетике и разработке учебно-методологического комплекса для магистерской программы «Контрольно-надзорная деятельность в энергетике» на базе НИУ «МЭИ».

Заслушав доклад директора Института электроэнергетики НИУ "МЭИ" В.Н. Тульского Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Одним из ключевых этапов реформирования контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора является разработка эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов. В настоящее время специалисты, осуществляющие проверки на энергетических объектах, чаще всего имеют диплом по таким направлениям, как «Электроэнергетика и электротехника», «Теплоэнергетика и теплотехника» и т.п., то есть обладают хорошей технической базой, но зачастую недостаточно ориентируются в нормативно-правовых вопросах и специфике контрольно-надзорной деятельности.

Для повышения эффективности осуществления надзорной деятельности за безопасностью энергетических объектов и развития системы подготовки квалифицированных кадров между Ростехнадзором и Национальным исследовательским университетом «МЭИ» (НИУ «МЭИ») было заключено соглашение о взаимодействии, в рамках которого была открыта магистерская программа «Контрольно-надзорная деятельность в энергетике» по направлению «Электроэнергетика и электротехника».

Опыт реализации программы подготовки специалистов по надзору в электроэнергетике и разработки учебно-методического комплекса для магистерской программы «Контрольно-надзорная деятельность в энергетике» на базе НИУ «МЭИ» соответствует передовым научно-методическим практикам и свидетельствует о высоком уровне профессорско-преподавательского состава НИУ «МЭИ». Взаимодействие данного ВУЗа с преподавателями - сотрудниками Ростехнадзора, имеющими значительный практический опыт, можно признать эффективным в части разработки учебно-методического комплекса. Вместе с тем необходимо усиление взаимодействия Ростехнадзора и НИУ «МЭИ» по привлечению выпускников программы "Контрольно-надзорная деятельность в энергетике" в кадровый резерв Ростехнадзора и разработке схемы целевого набора.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию НИУ «МЭИ» об использовании опыта реализации программы подготовки специалистов по надзору в электроэнергетике и разработке учебно-методологического комплекса для магистерской программы «Контрольно-надзорная деятельность в энергетике» на базе НИУ «МЭИ».

2) Рекомендовать Ростехнадзору рассмотреть вопрос подготовки кадров по целевым программам в области промышленной безопасности и других отраслях промышленности с учётом имеющегося опыта подготовки кадров на базе НИУ «МЭИ».

Председатель НТС

Ученый секретарь НТС

Б.А. Красных

О.А. Копылов